

Observatoire des Quartiers Prioritaires de l'Agglomération clermontoise : 1^{ers} résultats

4^{ème} Assemblée des Utilisateurs

CRAIG

15 décembre 2011

l'acsé

l'agence nationale
pour la cohésion sociale
et l'égalité des chances



**CLERMONT
COMMUNAUTÉ**

Jean-Michel DEMARD
Gérald PAULIN



**AGENCE
d'urbanisme et de
développement
CLERMONT
METROPOLE**

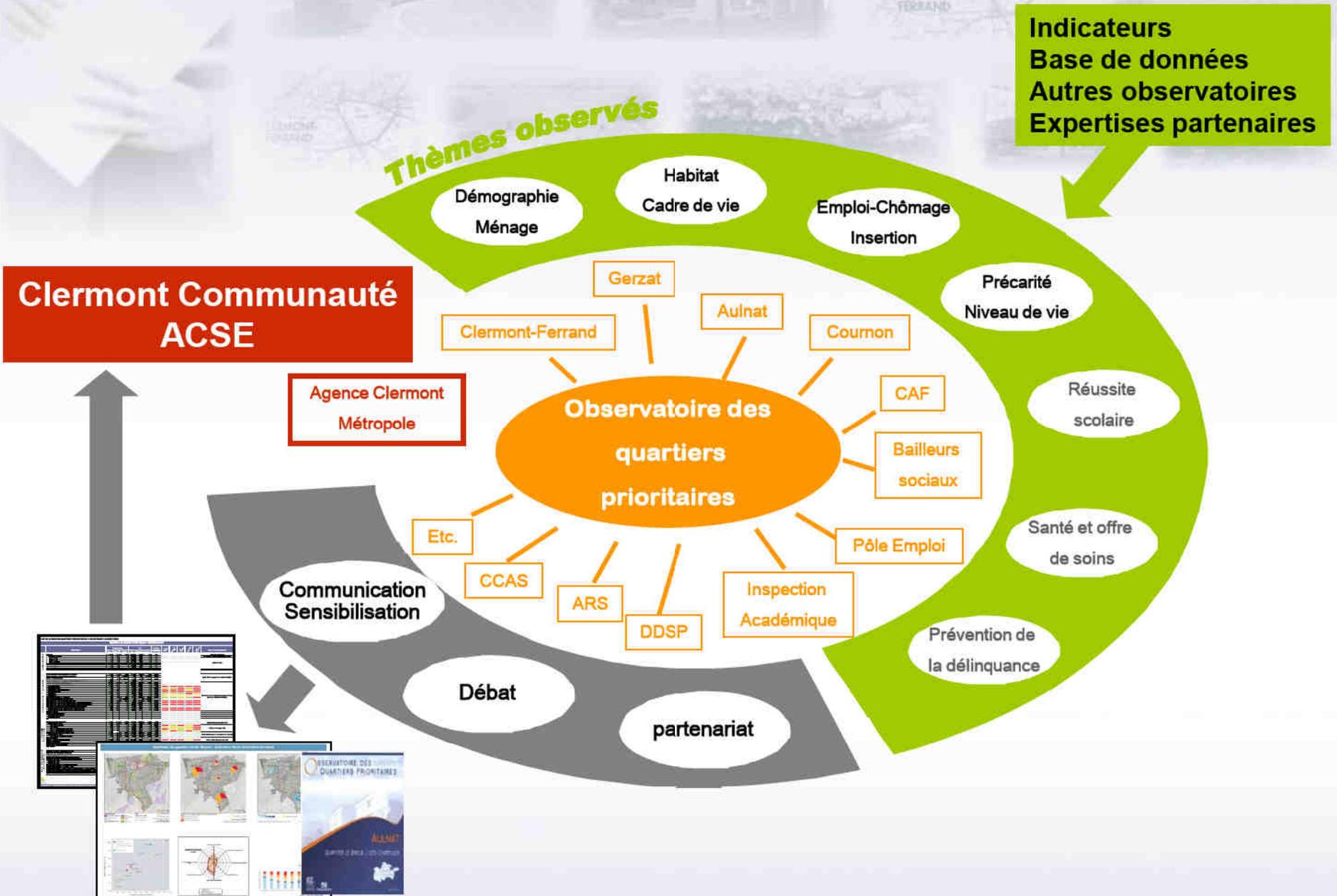
- **L'Observatoire** : objectifs et fonctionnement
- **Méthode de production** : des compromis..
- **Exemples de résultat...**

Pourquoi ?..des besoins, une opportunité

CLERMONT
FERRAND

- **Politique de la ville**
 - contractualisation état-collectivité en ciblant des actions co-financées dans des quartiers cumulant des difficultés de précarité-exclusion (ZUS décret 1996).
- **Des besoins spécifiques mais non structurés et dans l'urgence...**
 - Candidatures à l'ANRU (2004) et son suivi
 - Bilan du contrat de ville (2000-2006)
 - Renouvellement avec le Contrat Urbain de Cohésion Sociale (CUCS) 2006/2007 avec la négociation des périmètres du CUCS en 2006...
- **Opportunité de disposer d'un outil pérenne de connaissance territoriale à l'échelle de l'agglomération :**
 - Opportunité de lancement et financement : CUCS en 2007
 - Mutualisation pour le projet de territoire de l'agglomération au-delà de la stricte « politique de la ville »
 - Informer, alerter, communiquer et sensibiliser les élus (outil d'aide à la décision) et les partenaires pour améliorer et partager la connaissance.
 - Objectiver les analyses par des diagnostics partagés, anticiper les évolutions, projeter les grandes tendances.
 - Créer les conditions du débat, préparer et dynamiser les futurs partenariats

Comment cela marche ?.. en multipartenariat garant de l'objectivité



Le « casse-tête » de l'exploitation des données

- **« Attaquer » plusieurs thématiques de front**
 - de nombreux ateliers pour définir les indicateurs pertinents (FNAU / Partenaires locaux)
... à multiplier par le nombre de thématiques !
 - dont certaines sont méconnues : peu de temps d'appropriation
- **En théorie, concernant la politique de la ville, une somme considérable de données disponibles ... dans la pratique, c'est plus compliqué**
 - Différents périmètres : ZUS / IRIS / Communes / Unité Urbaine (17 communes)
Clermont Co = 21 communes !
des sources et dates qui peuvent différer selon les échelons !
- **Des données chronophages : des traitements préalables et longs**
 - fichier des occupants du parc locatif social : différents fichiers à harmoniser en un seul
 - géolocalisation spécifique : allocataires CAF (ZUS/Hors ZUS)
- **Des évolutions difficiles**
 - bas revenus 2006 et 2009 non comparables
 - les destructions de logement sur Champratel ont amélioré « artificiellement » les statistiques

• Méthodologie

Collecter la donnée disponible la plus récente
(variable selon la source – recensement INSEE 2006,
CMU – 2009 – etc.)

Et la plus fine possible : infra-communale (IRIS
INSEE)

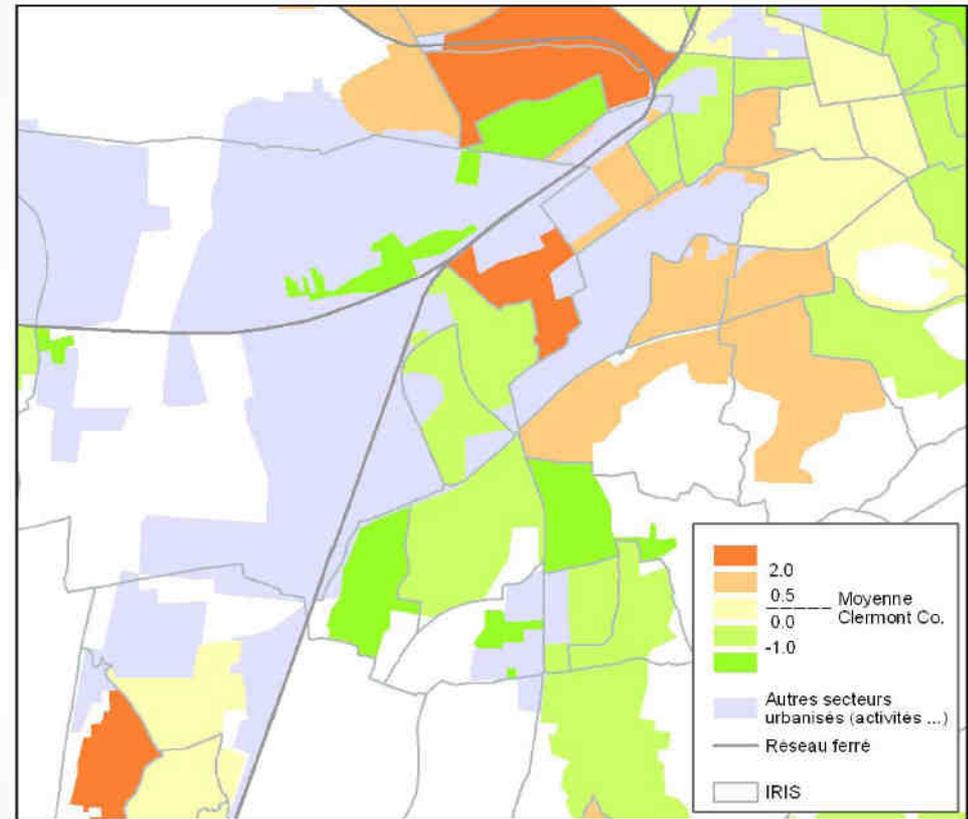
Cartographie d'un indicateur

- centrée autour de la moyenne;
- sans donner les valeurs des bornes supérieures et inférieures : éviter de donner de l'importance aux valeurs extrêmes qui peuvent résulter d'un échantillonnage peu représentatif

Sortir du découpage purement administratif des
IRIS qui intègrent des secteurs agricoles, naturels,
économiques....

... Pour ne conserver que les secteurs urbanisés
résidentiels

Habillage complet de la carte : ajout des autres
secteurs urbanisés non résidentiels, en particulier les
zones d'activité, des éléments de repère comme les
voies ferrées



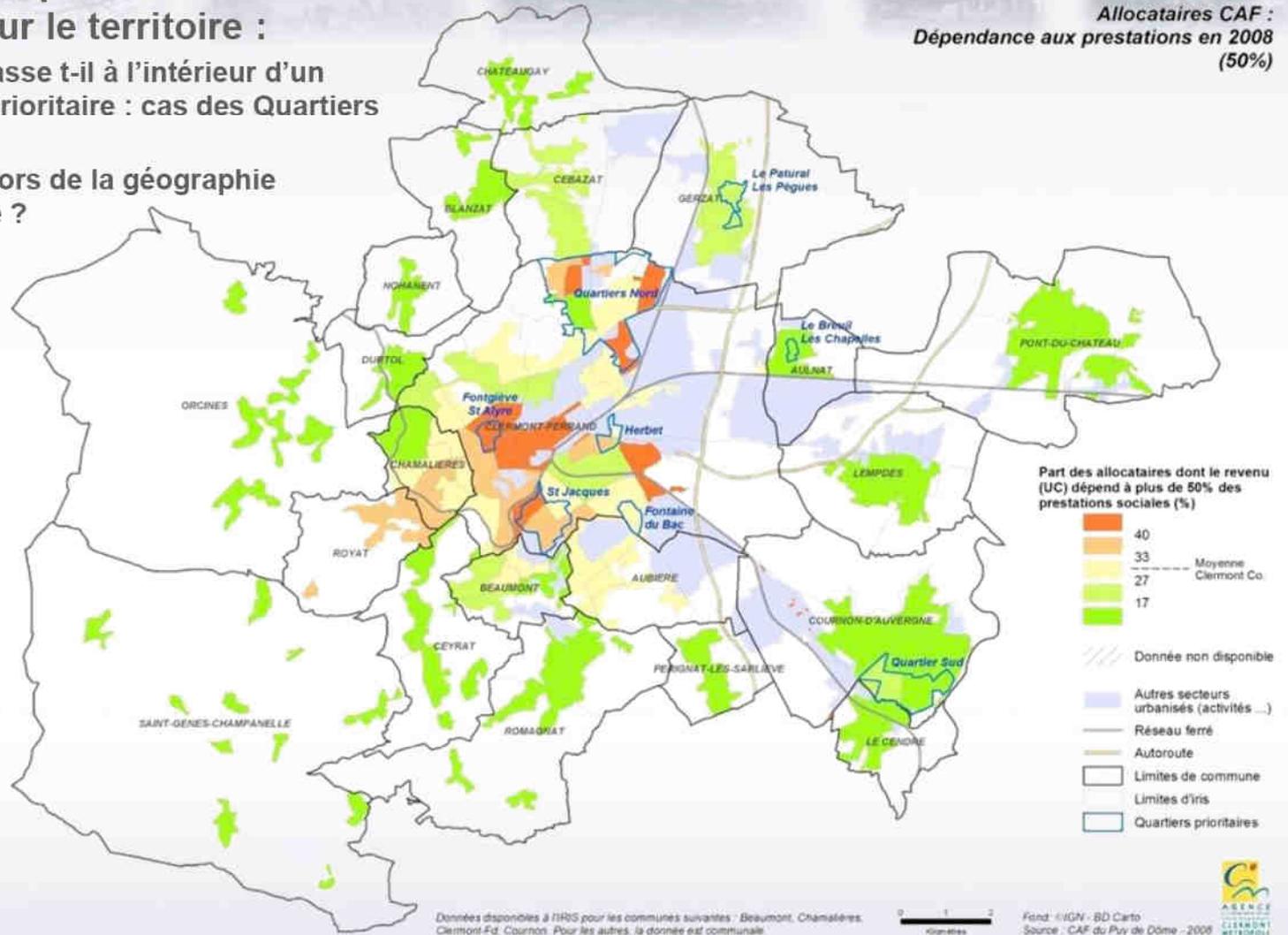
CLERMONT
FERRAND

Exemple de carte mono-indicateur

→ Observer la répartition d'un indicateur sur le territoire :

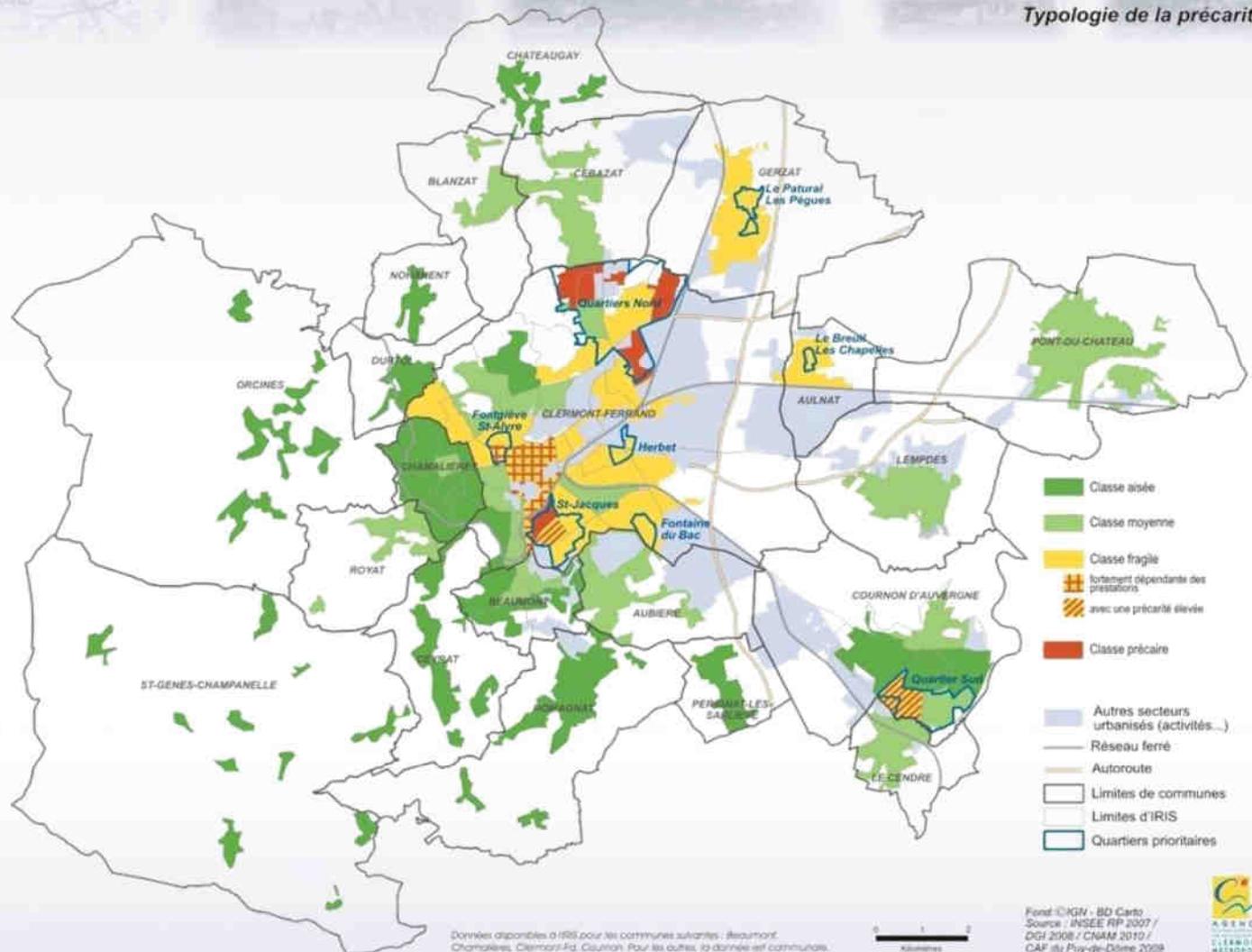
- Que se passe t-il à l'intérieur d'un quartier prioritaire : cas des Quartiers Nord
- Et en dehors de la géographie prioritaire ?

Allocataires CAF :
Dépendance aux prestations en 2008
(50%)



- Analyse de données : croisement et synthèse de différents indicateurs de précarité

Typologie de la précarité



Tableaux de bord des quartiers prioritaires

INDICATEURS	Total ZUS			Agglomération			Poids des quartiers prioritaires dans l'aggl.	Clermont-Ferrand						Source / Période d'évolution	
	nbre.	part (%)	évolution	nbre	part (%)	évolution		Quartier Nord	Fonssive au Bac	St-Jacques	Herpât	Fonssive St-Alyre	Quartier Sud		Le Puyat - Les Halles
Population	44 800	100,0	n.d.	279 821	100,0	1,5%									INSEE RP 2008 / 1999
dont moins de 18 ans	n.d.	21,4	n.d.	50 256	18,0	n.d.									CNAM 2007 (ZUS) et INSEE RP 2008 (Aggl.)
dont 18-24 ans	n.d.	n.d.	n.d.	39 730	13,8	n.d.									
dont 25-39 ans	n.d.	n.d.	n.d.	55 815	20,0	n.d.									
dont 40 ans et plus	n.d.	n.d.	n.d.	59 276	21,2	n.d.									
Indice de jeunesse (les moins de 20 ans / les plus de 60 ans)	n.d.	n.d.	n.d.	1,0	n.d.	n.d.									INSEE RP 2008
Population étrangère	n.d.	n.d.	n.d.	18 980	6,8	n.d.									
Familles monoparentales	n.d.	n.d.	n.d.	10 191	13,9	n.d.									
Ménages d'une seule personne	n.d.	n.d.	n.d.	57 903	43,1	n.d.									
Ménages de six personnes et plus	n.d.	3,2	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.									INSEE - Source Fiscale 2008
Résidences principales	20 087	100,0	n.d.	134 229	100,0	n.d.									INSEE - Source Fiscale 2008
Logements sociaux loués ou proposés à la location	10 543	53,0	-1,0%	24 976	18,6	5,9%									
Logements sociaux vacants depuis plus de 3 mois	107	1,0	0,7 point	221	0,8	0,6 point									EPLS - DRE Auvergne 31-12-2006 / 31-12-2004
Rotation dans le parc social	962	0,0	-0,8 point	2 601	10,2	0,7 point									
Année de construction des logements du parc social (moyenne)	1 971			1 978											
Nombre total d'occupants du parc social	23 913	100,0	-2,6%	52 871	100,0	4,9%									
Activité des occupants du parc social (total)	14 021	58,0	n.d.	32 233	61,0	n.d.									
- dont emploi stable	4 732	33,7	n.d.	13 889	43,0	n.d.									
- dont emploi précaire	1 030	7,3	n.d.	2 833	8,2	n.d.									
- dont chômeur inscrit à Pôle Emploi	1 726	12,3	n.d.	3 270	10,1	n.d.									
- dont sans profession	2 622	18,7	n.d.	4 409	14,0	n.d.									
- dont retraité	3 893	26,3	n.d.	7 290	22,6	n.d.									
- dont étudiant	216	1,6	n.d.	682	2,1	n.d.									
Familles monoparentales du parc social	1 980	19,0	13,4%	4 632	10,6	19,3%									Bailleurs sociaux - Fichier sur les occupants du parc social - 31-12-2009 / 31-12-2006
Taille moyenne des ménages du parc social	2,3		0,0 pers.	2,2		0,0 pers.									
Ménages du parc social de six personnes et plus	410	4,0	-0,0%	850	2,7	-1,1%									
Ménages du parc social aux ressources inférieures à 20% des plafonds HLM	2 043	20,0	n.d.	4 799	21,0	n.d.									
Ménages du parc social aux ressources inférieures à 60% des plafonds HLM	7 128	71,4	n.d.	14 804	64,7	n.d.									
Ménages emménagés dans leurs logements depuis moins de 3 ans	2 725	27,3	n.d.	7 283	31,7	n.d.									
dont les ressources sont inférieures à 20% des plafonds HLM	918	33,8	n.d.	1 853	25,6	n.d.									
dont les ressources sont inférieures à 60% des plafonds HLM	2 093	78,4	n.d.	6 078	80,0	n.d.									
DEPM toutes catégories en 2008	4 180	100,0	-0,8%	17 039	100,0	-0,7%									
dont catégorie A, B et C	3 822	91,9	-0,4%	15 306	90,4	-0,1%									
dont moins de 25 ans	743	19,4	n.d.	3 073	20,0	n.d.									
dont femmes	1 824	43,9	n.d.	7 875	46,2	n.d.									
dont au chômage depuis 1 à moins de 2 ans	578	13,8	n.d.	2 504	14,7	n.d.									
dont au chômage depuis 2 ans et plus	833	20,0	n.d.	2 489	14,6	n.d.									
DEPM toutes catégories au 1er trimestre 2010	4 764	100,0	6,2%	19 952	100,0	11,5%									
dont catégorie A, B et C	4 328	91,0	7,0%	17 871	89,6	10,1%									
dont moins de 26 ans (cat A, B et C)	921	21,3	-2,3%	4 044	20,3	4,8%									
Actifs de 25-65 ans				80,6											
Employés et ouvriers parmi les salariés	13 513	70,3	n.d.	57 038	62,6	n.d.									
Salariés à temps partiel	4 837	27,8	n.d.	29 230	26,5	n.d.									
PLIE : nombre de bénéficiaires	330	100,0	4,1%	856	100,0	-2,2%									
PLIE : nombre d'entrée durant les 3 dernières années	500		34,1%	1 473		29,2%									
PLIE : nombre de sorties positives durant les 3 dernières années	160		-3,1%	512		-10,8%									
Mission Locale - nombre total de jeunes suivis	n.d.	n.d.	n.d.	4 272	100,0	7,9%									
Mission Locale - nombre de jeunes suivis de niveau de formation V et +	n.d.	n.d.	n.d.	3 090	72,1	16,9%									
Mission Locale - nombre de jeunes garçons suivis	n.d.	n.d.	n.d.	1 098	46,8	14,2%									
Mission Locale - nombre de jeunes filles suivies	n.d.	n.d.	n.d.	2 270	53,1	1,9%									
Revenu médian par unité de consommation	13 005 €		6,2%	16 454 €		6,1%									
Revenu 1er décile par unité de consommation	3 320 €		12,4%	6 862 €		7,3%									
Inégalité des revenus (rapport inter-décile)	7,0		-0,4 points	5,3		0,0 point									
Alicataires (personnes couvertes)	26 065	56,2	0,0%	127 415	45,6	1,3%									
Alicataires de moins de 30 ans, excluant les étudiants (ménages)	2 298	44,8	n.d.	10 859	64,4	n.d.									
Alicataires vivant sous le seuil des bas revenus (personnes couvertes)	12 410	26,9	n.d.	34 819	12,4	n.d.									
Alicataires du parc locatif social vivant sous le seuil des bas revenus (ménages)	9 341	83,2	n.d.	5 034	34,6	n.d.									
Alicataires du parc locatif privé vivant sous le seuil des bas revenus (ménages)	1 087	21,2	n.d.	7 804	46,1	n.d.									
Degré de dépendance aux prestations : 50% et plus	3 195	36,7	-3,4%	10 991	30,1	-1,9%									
Degré de dépendance aux prestations : 100%	1 820	22,1	-5,8%	6 759	18,5	-2,3%									
Familles monoparentales bénéficiaires du RSA avec au moins un enfant à charge	201	1,8	n.d.	572	1,6	3,1%									
Familles nombreuses avec une situation de chômage ou vivant sous le seuil de	815	15,8	n.d.	1 894	6,8	n.d.									
Bénéficiaires de la CMU parmi les Bénéficiaires de la CNAM	6 424	14,4	-0,1%	13 450	7,1	-2,2%									
Bénéficiaires CMU de moins de 18 ans parmi les Bénéficiaires de la CMU	2 308	42,3	-2,6%	4 938	36,7	2,0%									

s. : secret statistique (1 à 4 unités)
n.d. : non-disponible

■ Situation plus défavorable que la moyenne des ZUS
■ Situation intermédiaire (entre la moyenne ZUS et la moyenne agglomération)
■ Situation plus favorable que la moyenne des ZUS et la moyenne agglomération

Tableaux de bord des quartiers prioritaires

CLERMONT
FERRAND

- Exemple d'analyse sur la ZUS Saint-Jacques

2^{ème} quartier ZUS par son poids démographique (derrière les Quartiers Nord) : 1/5 des habitants des ZUS de l'agglomération :

- Peu de moins de 14 ans (13%) mais un quartier jeune de par la très forte représentation des 15-24 ans (25%)
- 20% de 60 ans et plus, comme l'agglomération
- Un léger déficit des 25-59 ans (42% / ZUS Agglo 47% / Agglo 45%)

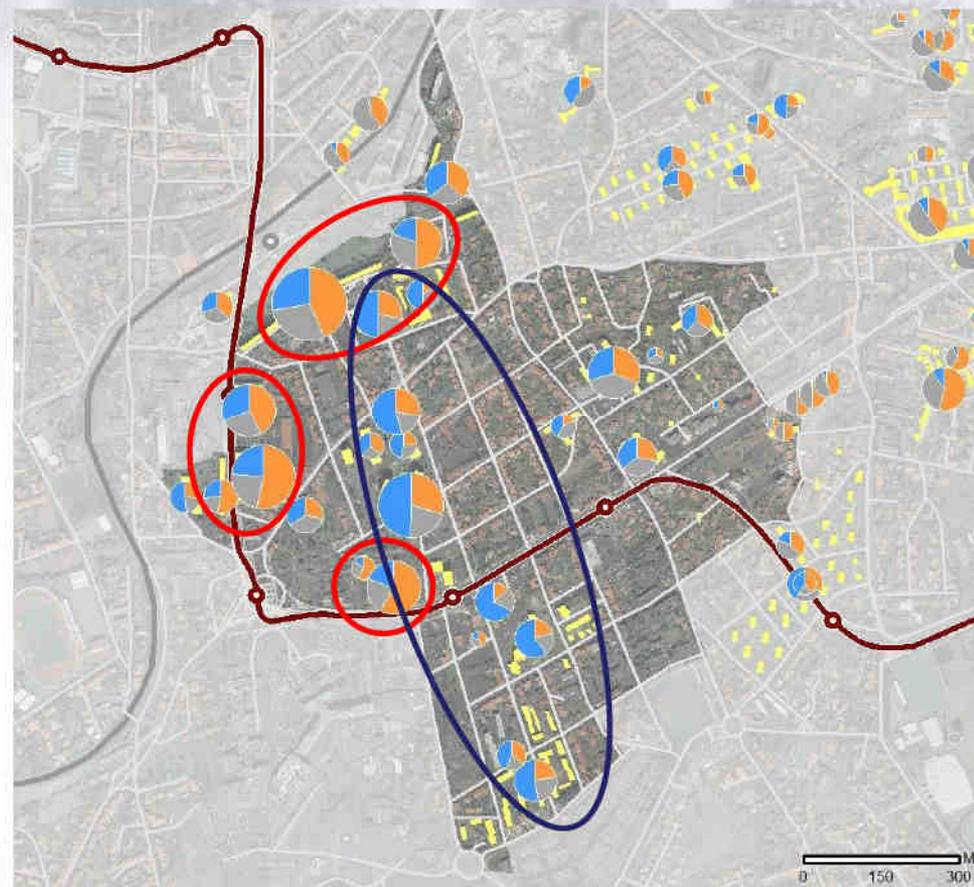
→ Parc social – démographie (carte ci-contre)

Un parc social fortement représenté : 60% des résidences principales.

- Une majorité de plus de 65 ans (37%) avec concentration dans certains programmes
- Une jeunesse (36%) autant représentée que dans la population totale, mais concentrée dans les programmes sociaux au nord et à l'ouest
- Un déficit de 25-64 ans (26%)

→ Parc social – composition familiale

- Une majorité de personnes seules (52%)
- Un tiers de ménages avec enfants (couples ou monoparentaux)



Les occupants du parc social par tranche d'âge

Moins de 25 ans

25 - 64 ans

Plus de 64 ans

1 000 occupants

500 occupants

100 occupants

Bâtiment du parc social

0 150 300 M

Sources :
 Bailleurs Sociaux - 31/12/2008
 Localisation du parc locatif social - DDT 2009
 Fond : Orthophoto - Clermont Communauté 2007

Tableaux de bord des quartiers prioritaires

Exemple d'analyse sur la ZUS Saint-Jacques

→ Les occupants du parc locatif social

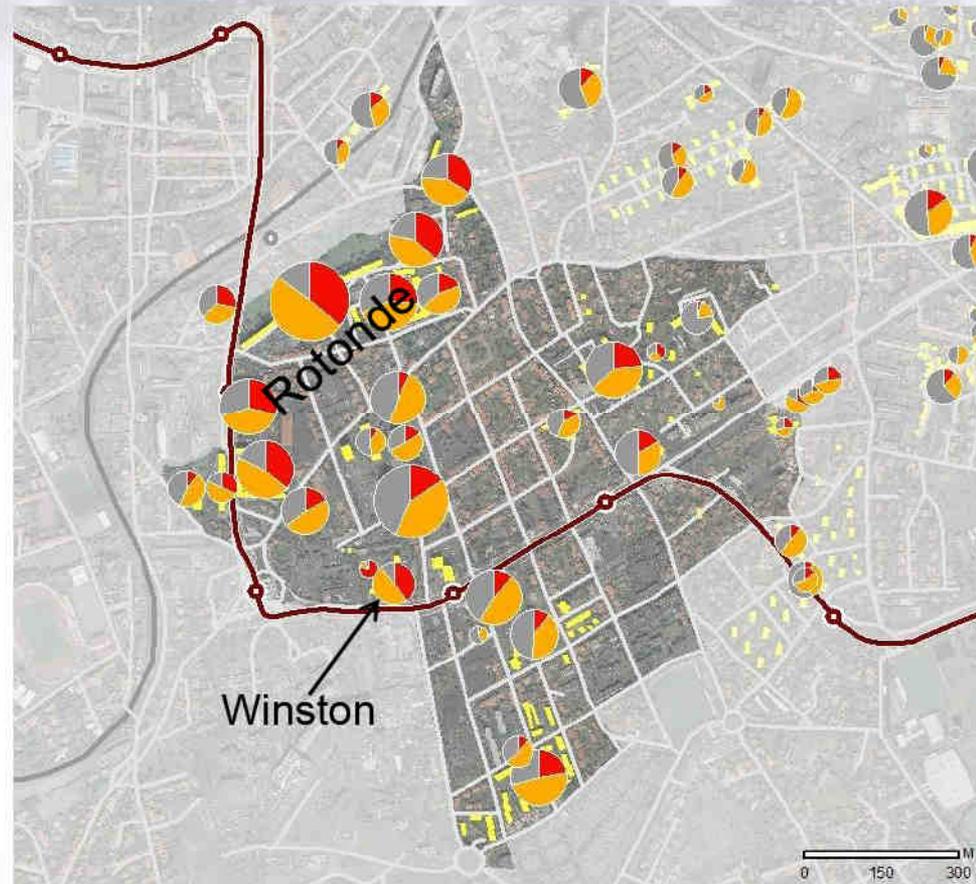
Exemple : les ressources des ménages

Globalement, une précarité des ressources très visible sur St-Jacques (tonalité rouge et orange)

Et des situations de **grande précarité** (rouge) très développées **au nord et à l'ouest** (IRIS Rotonde) et sur le programme Winston Churchill

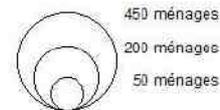
Une grande précarité qui n'apparaît pas dans les statistiques nationales car lissée, fondue dans la ZUS entière :

- pourtant mesurable sur un quartier entier (Rotonde)
- présente sous forme de poches (échelle des programmes sociaux)-



Ressources des ménages du parc social

- 60% et plus des Plafonds HLM
- 20-60% des plafonds HLM
- Moins de 20% des plafonds HLM



Bâtiment du parc social

Sources :
 Bailleurs Sociaux - 31/12/2008
 Localisation du parc locatif social - DDT 2009
 Ford : Orthophoto - Clermont Communauté 2007

Tableaux de bord des quartiers prioritaires

Les revenus des habitants

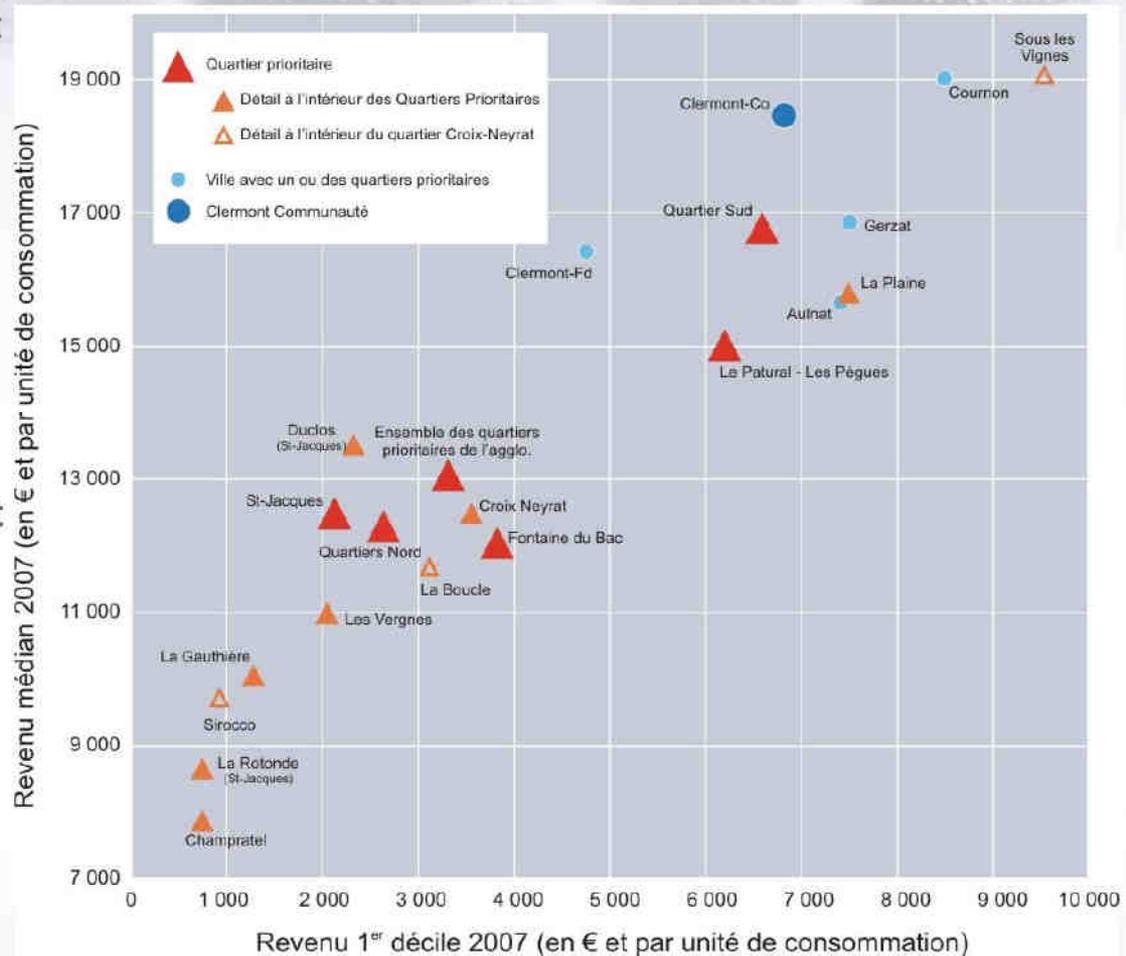
Graphique croisant les revenus 1^{er} décile et les revenus médians.

Des quartiers prioritaires aux revenus faibles, en particulier sur ceux de Clermont-Ferrand...

..mais masquant de fortes disparités dès que l'on zoome à l'intérieur de ces quartiers :

Croix-Neyrat (partie des Quartiers Nord) est l'illustration de ces disparités.

Des quartiers parmi les plus précaires de l'agglomération, en relation avec la présence d'un parc social qui accueille des populations aux faibles ressources



→ **Poursuivre une veille à l'échelle de l'ensemble des quartiers de l'agglomération, dont les plus fragiles, dans un contexte de crise, peuvent basculer dans la précarité**

- Quartiers prioritaires : les IRIS Duclos (St-Jacques) et le Lac Pointilloux (Quartier Sud de Cournon)
- En dehors de la géographie prioritaire : les quartiers de Clermont-Ferrand, les communes d'Aulnat et de Gerzat

→ **Avancer sur les thématiques non-traitées en 2010**

- Education – Réussite scolaire / Santé / Tranquillité publique
- Des partenariats à créer
- Envisager des enquêtes qualitatives (poult social, images de quartiers)

→ **Fin du CUCS en 2014**

- Nouveau bilan : portrait des quartiers à cette date et mesure des évolutions
- Au-delà de 2014 :
 - Vers une poursuite d'une contractualisation avec l'Etat ?
 - A défaut, une agglomération qui pérennise seule l'outil dont la pluralité des thématiques en font aussi un socle à la connaissance territoriale :

Vers un observatoire social de l'agglomération ?